



PARECER JURÍDICO – PGM-BC/ PE
LICITAÇÃO: PROCEDIMENTO DE INEXIGIBILIDADE Nº 005/2025

1

Órgão Solicitante: Setor De Licitações e Contratos Administrativos

OBJETO: Contratação de artística da banda Forró do Muido.

LEGISLAÇÃO CONSULTADA: Constituição Federal, Lei Orgânica Municipal, Lei 14.133/2021.

DIREITO ADMINISTRATIVO. SERVIÇOS DE PROFISSIONAIS DO SETOR ARTÍSTICO. INEXIGIBILIDADE. CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA ESPECIALIZADO EM SHOW ARTÍSTICO. ENQUADRAMENTO NO ART. 74, II, DA LEI 14.133/2021

I – DO RELATÓRIO

1. Cuidam os autos em análise de procedimento administrativo de inexigibilidade de licitação para prestação de serviços de show artístico da banda Forró do Muído representada pela empresa TN PRODUÇÕES LTDA no âmbito do Município de Bom Conselho, visando promover show artístico alusivo ao carnaval no distrito de Rainha Izabel no período de 01 a 04 de março de 2025.

2. De acordo com o Documento de Formalização da Demanda (DFD), O carnaval de Bom Conselho é um dos maiores e mais tradicionais eventos do município, representando uma importante celebração cultural que atrai visitantes de diversas partes da região. Evento este que gera renda e lazer à população, sendo necessário para o desenvolvimento e bem-estar da população local.

3. Ainda conforme o DFD, a banda FORRÓ DO MUÍDO, será representada pela empresa, TN PRODUÇÕES LTDA, a qual atendeu aos requisitos de habilitação e qualificação necessários para a contratação do serviço especializado destinados aos serviços de shows artísticos, uma vez que





é uma banda de renome e irá proporcionar um espetáculo musical de qualidade. Informando ainda que a contratação da banda seria essencial para abrilhantar ainda mais o evento.

4. Perpassada a fase de solicitações, os autos evoluíram à Procuradoria do Município para emissão de parecer opinativo técnico-jurídico, em razão do disposto no Art. 74, II, da Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021.

2

5. O processo foi instruído com:

1. Documento de Formalização de Demanda (DFD);
2. Estudo Técnico Preliminar (ETP);
3. Termo de Referência (TR)
4. Proposta da empresa, com o custo único de R\$ 160,000,00 (cento e sessenta mil reais), com o detalhamento dos custos;
5. Documentos da empresa a ser contratada:
 - a. Comprovante de inscrição e de situação cadastral na Receita Federal;
 - b. Alvará de funcionamento;
 - c. Comprovante de residência;
 - d. Contrato exclusivo da banda Forró do Muído;
 - e. Documentação pessoal dos empresários;
 - f. Certidão negativa de licitantes inidôneos;
 - g. Certidão negativa de débitos perante a União Federal;
 - h. Certidão negativa de débitos trabalhistas;
 - i. Certidão de regularidade fiscal de pernambuco obs a certidão é invalida para licitações;
 - j. Certidão negativa de débitos fiscais do estado de pernambuco;
 - k. Certidão negativa correcional- entes privados valida até 26/02/2025;
 - l. Consulta consolidada de pessoa jurídica TCU;
 - m. Certidão negativa improbidade administrativa e inelegibilidade;
 - n. Declaração de que não emprega menores de idade;





- o. Notas fiscais de prestação de serviço;
 - p. Certidão positiva com efeito de negativa débitos fiscais
6. Despacho de disponibilidade orçamentária;
 7. Autorização do prefeito;
 8. Minuta do contrato.

3

6. São os fatos.

II. DA FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

7. A referida proposta foi fundamentada com justificativa de sua contratação nos termos do art. 74, II, da Lei n. 14.133/21, de 01 de abril de 2021, em face da notória gradeza artistica da banda Forró do Muído no que se faz proponente na área dos serviços a serem contratados.

8. Configura-se a inexigibilidade de licitação quando for inviável a competição conforme a lição do reconhecido e renomado administrativista **Marçal Justen Filho**, *in verbis*:

“Dar-se à inexigibilidade de licitação quando for inviável a competição. O conceito de inviabilidade de competição não influi explicitado pela lei, retratando situações que caracterizam a inviabilidade de competição podem propiciar a ausência de licitação e a circunstâncias de fato, reconhecendo implicitamente a impossibilidade de elenco exaustivo e adotado aprioristicamente”.

9. O dispositivo legal já mencionado dispõe:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;





II - contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública;

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

a) estudos técnicos, planejamentos, projetos básicos ou projetos executivos;

b) pareceres, perícias e avaliações em geral;

c) assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;

d) fiscalização, supervisão ou gerenciamento de obras ou serviços;

e) patrocínio ou defesa de causas judiciais ou administrativas;

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

g) restauração de obras de arte e de bens de valor histórico;

h) controles de qualidade e tecnológico, análises, testes e ensaios de campo e laboratoriais, instrumentação e monitoramento de parâmetros específicos de obras e do meio ambiente e demais serviços de engenharia que se enquadrem no disposto neste inciso;

IV - objetos que devam ou possam ser contratados por meio de credenciamento;

V - aquisição ou locação de imóvel cujas características de instalações e de localização tornem necessária sua escolha.

10. Essa hipótese de inexigibilidade justifica-se ante a reunião dos dois requisitos fixados no inciso supra: serviço técnico listado no do Art. 74, II e o profissional de notória especialização.

11. A conceituação de notória especialização diz respeito às qualidades técnicas que a empresa ou o profissional goza na sociedade, fruto do





acumulado apresentações, bem como do seu desempenho em contratações anteriores. O ilustrado Conselheiro do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, Prof. Antonio Roque Citadini orienta:

5

“Seu trabalho e seu nível de conhecimento permitem à Administração considerar, de forma adequada, satisfazer plenamente aos objetivos do contrato. Há que ser, para tanto, profissional ou empresa bem sucedidos, credores de bom conceito na área profissional, de forma que suas credenciais tranquilizem o gestor público quanto à capacitação para desempenhar tal tarefa”. Antonio Roque Citadini, in, Comentários e Jurisprudência sobre a Lei de Licitações Pública – 2ª edição. Pág. 202.

12. Outrossim, há de somar a tal ideia o que preceitua, tipicamente, o do artigo § 3º do artigo 74:

*§ 3º Para fins do disposto no inciso III do **caput** deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.*

13. Acerca desse assunto, transcreve-se o pensamento do inextinguível Mestre Celso Antônio Bandeira de Melo, no sentido de que:

“... São singulares todas as produções intelectuais realizadas isolada ou conjuntamente, por equipe, sempre que o trabalho a ser produzido se defina pela marca





pessoal (ou coletiva) expressada em características científicas, técnicas ou artísticas". (Licitação, 1ª ed. 2ª tiragem, São RT).

14. Por isso quando a contratação envolver serviços retrata atividade personalíssima o que inviabiliza uma comparação de modo objetivo. Eis a magistral inteligência do insigne Marçal Justen Filho:

"Por isso quando a contratação envolver serviços técnicos científicos, especializados (especialmente daqueles indicados no art. 13), poderá fazer-se diretamente, independentemente de procedimento formal licitatório" (Marçal Justen Filho, obra citada pág. 264).

15. Verifica-se pelo projeto, que se trata da contratação de serviços elencados no art. 74 Inciso II da Lei 14.133/21, relativos aos procedimentos de prestação de shows artísticos em favor do Município de Bom Conselho, de modo a viabilizar a cultura, lazer, renda e entretenimento, garantindo a implantação de políticas públicas e das prestações do ente público em favor da população do Município.

16. O presente processo de inexigibilidade visa garantir a que a população de Bom Conselho seja atendida em suas necessidades mais prementes.

17. Quanto ao valor unitário e total indicado no DFD, e apresentado na proposta apresentada pela empresa, opina-se favoravelmente, uma vez que ficou demonstrado que o valor está de acordo com o de mercado conforme as notas fiscais apresentadas.

18. Quanto aos demais requisitos exigidos na Lei fartamente comentados no presente Parecer, afigura-se que se encontram preenchidos em face da documentação acostada aos autos.

19. Faz-se uma observação apenas em relação ao documento pessoal acostado pelo Sr. Antônio Pedro da Silva Neto, o qual encontra-se parcialmente ilegível, recomendando que seja solicitada cópia legível da carteira de identidade do produtor representante da banda a ser contratada.





III. DA CONCLUSÃO

20. Por fim, observa-se que o presente exame jurídico considera tão somente os elementos constantes nos autos do processo administrativo sob análise, ou seja, se têm natureza essencialmente jurídica, sem adentrar na conveniência e oportunidade da prática dos atos administrativos.

21. Deste modo, o direito perquirido possui respaldo jurídico, consoante fundamentação amplamente debatida, assim, cumpridas as exigências da Lei 14.133/21 e as condicionantes neste parecer, OPINA-SE favorável quanto a legalidade do pleito.

22. É o parecer, salvo melhor juízo.

Bom Conselho/PE, em 25 de fevereiro de 2025.

ROMÁRIO TENÓRIO FERRO

Procuradora-Geral Adjunto do Município de Bom Conselho/PE
Matrícula nº 20251018

