

RECURSO ADMINISTRATIVO

PROCESSO LICITATÓRIO No 051/2025

CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA No 023/2025

MUNICÍPIO DE GARANHUNS

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA CONSTRUÇÃO DE ABRIGO MUNICIPAL DE ANIMAIS, NO MUNICÍPIO DE GARANHUNS/PE.

RECORRENTE: A MOREIRA DIAS

CNPJ: 39.244.037/0001-09

Recurso administrativo contra a decisão de habilitação da Empresa LM CONSTRUÇÕES LOCACOES E SERVIÇOS LTDA.

I – DA TEMPESTIVIDADE

O presente recurso é interposto dentro do prazo legal previsto no art. 165 da Lei nº 14.133/2021, devendo ser conhecido e regularmente processado.

II – SÍNTESE DAS IRREGULARIDADES

Após análise técnica detalhada da documentação apresentada pela empresa recorrida, foram identificadas irregularidades graves e insanáveis, consistentes em:

1. Apresentação de atestados técnicos que não atendem às exigências do edital, limitando-se a comprovar serviços similares, sem compatibilidade em características, quantidades e complexidade;
2. Alteração indevida de coeficientes técnicos nas composições unitárias, com redução artificial de insumos e horas produtivas;
3. Composição inadequada do BDI, especialmente quanto à incidência do ISS.

III – DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA (ART. 67, LEI 14.133/2021)

AMD ENGENHARIA LTDA

CNPJ 39.244.037/0001-09

Rua Joaquim Xavier de Andrade 177, Sala A, Poço, Recife-PE



Nos termos do art. 67 da Lei nº 14.133/2021, a qualificação técnica deve demonstrar aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível com o objeto da contratação. A apresentação de atestados com itens similares aos exigidos não supre a exigência editalícia quando há previsão expressa de compatibilidade técnica específica.

V – DA COMPOSIÇÃO DO ISS NO BDI

O ISS apresentado está em desacordo com o ISS do município. O ISS deve ser incluído no BDI conforme legislação municipal aplicável e regime tributário da empresa. Não é admissível alteração posterior ou manipulação do percentual de ISS para modificar artificialmente o valor global da proposta. Tributos devem refletir a realidade tributária da empresa, sendo vedada a inclusão indevida ou exclusão estratégica de encargos.

VI – DA JURISPRUDÊNCIA DO TCU com relação aos coeficientes apresentados em proposta

O Tribunal de Contas da União possui entendimento consolidado no sentido de que:

- Não se admite manipulação de composições unitárias;
- A proposta deve ser tecnicamente compatível com parâmetros oficiais adotados pela Administração;
- A vinculação ao edital é princípio absoluto no julgamento das propostas.

Foram apresentados coeficientes de mão de obra abaixo dos valores apresentados pelo órgão, como mostrado nas capturas de tela a seguir.

Coeficiente de mão de obra apresentado pelo órgão

LOCAL: BAIRRO SEVERIANO DE MORAIS FILHO, NA CIDADE DE GARANHUNS-PE.				SINAPI - VALORES - PLANO DE CUSTOS ORSE - 08/2025 - Sergipe		VALOR		SOLICITAÇÃO - RAS DESONERADO	
COMPOSIÇÕES DE CUSTO									
1.1	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total	
Composição	CPU2537	Próprio	ADMINISTRAÇÃO LOCAL DE OBRA	ASTU - ASSENTAMENTO DE TUBOS E PEÇAS	UND	1,00000000	19.501,20	19.501,20	
Composição Auxiliar	90777	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	24,00000000	129,55	3.109,20	
Composição Auxiliar	90780	SINAPI	MESTRE DE OBRAS COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	240,00000000	68,30	16.392,00	
				MO sem LS =>	18.757,44	LS =>	0,00	MO com LS =>	
				Valor do BDI =>	3.917,79		Valor com BDI =>		23.418,99

Coeficiente apresentado pela empresa.

AMD ENGENHARIA LTDA

CNPJ 39.244.037/0001-09

Rua Joaquim Xavier de Andrade 177, Sala A, Poço, Recife-PE



Composições Principais								
1.1	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total
Composição	CP01	Próprio	ADMINISTRAÇÃO LOCAL DE OBRA (4 MESES)	SEDI - SERVIÇOS DIVERSOS	UND	1,0000000	14.625,90	14.625,90
Composição Auxiliar	90777	SINAPI	ENGENHEIRO CIVIL DE OBRA JUNIOR COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	17,9977850	129,55	2.331,61
Composição Auxiliar	90780	SINAPI	MESTRE DE OBRAS COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	179,9778502	68,31	12.294,29
				MO sem LS =>	6.852,15	LS =>	7.216,00	MO com LS =>
				Valor do BDI =>	2.938,34			Valor com BDI =>
								17.564,24

Coeficiente apresentado pelo órgão.

3.5	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total
Composição	CPU 168	Próprio	ALVENARIA DE BLOCOS DE VEDAÇÃO DE CONCRETO 9X19X19 CM (ESPESSURA 9 CM), UTILIZANDO FALHETA. AF_10/2022 - REFERÊNCIA SINAPI (104441)	Alvenaria Estrutural - Blocos de Concreto	m²	1,0000000	72,14	72,14
Composição Auxiliar	88316	SINAPI	SERVENTE COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	0,4600000	24,08	11,07
Composição Auxiliar	88309	SINAPI	PEDREIRO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	0,4600000	28,85	13,73
Composição Auxiliar	87286	SINAPI	ARGAMASSA TRAÇO 1:1:6 (EM VOLUME DE CIMENTO, CAL E AREIA MÉDIA ÚMIDA) PARA EMBOÇO/MASSA ÚNICA/ASSENTAMENTO DE ALVENARIA DE VEDAÇÃO, PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF_08/2019	Argamassas	m³	0,0113000	679,30	7,67
Insumo	00034764	SINAPI	MEIO BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO 9 X 19 X 19 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	1,4400000	1,83	2,63
Insumo	00000650	SINAPI	BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO, 9 X 19 X 39 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	11,5500000	3,05	35,22
Insumo	00000658	SINAPI	CANAleta DE CONCRETO 9 X 19 X 19 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	0,9600000	1,90	1,82
				MO sem LS =>	19,45	LS =>	0,00	MO com LS =>
				Valor do BDI =>	14,49			Valor com BDI =>
								86,63

Coeficiente apresentado pela empresa.

3.5	Código	Banco	Descrição	Tipo	Und	Quant.	Valor Unit	Total
Composição	CPU 168	Próprio	ALVENARIA DE BLOCOS DE VEDAÇÃO DE CONCRETO 9X19X19 CM (ESPESSURA 9 CM), UTILIZANDO PALHETA. AF_10/2022 - REFERÊNCIA SINAPI (104441)		m²	1,0000000	54,10	54,10
Composição Auxiliar	88316	SINAPI	SERVENTE COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	0,2042712	24,09	4,92
Composição Auxiliar	87286	SINAPI	ARGAMASSA TRAÇO 1:1:6 (EM VOLUME DE CIMENTO, CAL E AREIA MÉDIA ÚMIDA) PARA EMBOÇO/MASSA ÚNICA/ASSENTAMENTO DE ALVENARIA DE VEDAÇÃO, PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF_08/2019	Argamassas	m³	0,0049853	679,49	3,39
Composição Auxiliar	88309	SINAPI	PEDREIRO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	Livro SINAPI: Cálculos e Parâmetros	H	0,2042712	29,86	6,10
Insumo	00000658	SINAPI	CANAleta DE CONCRETO 9 X 19 X 19 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	0,9600000	1,90	1,82
Insumo	00000650	SINAPI	BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO, 9 X 19 X 39 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	11,5500000	3,05	35,23
Insumo	00034764	SINAPI	MEIO BLOCO DE VEDACAO DE CONCRETO 9 X 19 X 19 CM (CLASSE C - NBR 6136)	Material	UN	1,4400000	1,83	2,64
				MO sem LS =>	4,20	LS =>	4,43	MO com LS =>
				Valor do BDI =>	10,87			Valor com BDI =>
								64,97

Portanto, é notável a modificação do coeficiente de mão de obra na planilha apresentada pela empresa, utilizando a redução dos coeficientes de mão de obra, fato este que causa o comprometimento da produtividade do serviço e consequente alteração do cronograma da obra.

VII – DO PEDIDO

Diante do exposto, requer-se:

1. O conhecimento e provimento do presente recurso;
2. O reconhecimento da inabilitação técnica da empresa recorrida;
3. O reconhecimento da inexecutabilidade da proposta;
4. A consequente desclassificação da empresa recorrida, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

AMD ENGENHARIA LTDA

CNPJ 39.244.037/0001-09

Rua Joaquim Xavier de Andrade 177, Sala A, Poço, Recife-PE



Termos em que,
Pede deferimento.

Recife - PE, 08 de dezembro de 2025



ARTHUR MOREIRA DIAS
CREA PE 1819685870
Responsável Técnico e Representante Legal



PORTAL DA TRANSPARENCIA
<http://cloud-it-solucoes.int.br/transparenciaMunicipal/download/64-20260525181741.pdf>
assinado por: idUser 308

